

ALGUNOS PRODUCTOS AGRÍCOLAS EN EL COMERCIO MUNDIAL

EL ALGODÓN

Desde el siglo XIX, el algodón es la primera fibra textil del mundo. Desde los años 1970, el esta en competencia con las fibras sintéticas que representan hoy en día el 60% de la fabricación textil.

1. Comprensión de las situaciones

a) La producción

- Reparto:

Países asiáticos	Países industrializados	Países africanos	Otros países
China 18%	USA 19%	5%	22%
India 14%	Australia 4%	-	-
Pakistán 9%	Unión Europea: 3%	-	-
Uzbekistán 6%	-	-	-

- Superficie

La superficie mundial cultivada de algodón es de 3% de la superficie mundial cultivada.

India – China – Pakistán	50% de la superficie cultivada
Otros países asiáticos	10%
Países industrializados	20%
África	en unos países, el algodón cuenta hasta 30% de la superficie cultivable

- Evolución

Se ha multiplicado por 2 en 40 años; se ha multiplicado por 4 en 20 años en África del Oeste

- Los productores

20 millones de personas cultivan el algodón en el mundo. 97% de ellas viven en los PED (Países en desarrollo).

- Países

A diferencia del café o del cacao, por ejemplo, producidos en zonas tropicales y exportados hasta el Norte, el algodón es cultivado en los países del Sur y del Norte. Por eso, esta en competencia debido a las políticas subvencionadas de los países industrializados.

b) El consumo

Los países asiáticos son históricamente productores para sus necesidades internas. En caso de producción en excedente, pueden devenir exportadores importantes. La Unión Europea consume su producción, no la exporta.

c) El comercio mundial

USA	África del Oeste	Países asiáticos
23%	15% del mercado global	China: 16%
(primero exportador)	-	India: 15%
-	-	Pakistán: 11%
-	-	Uzbekistán: 5%

El comercio mundial del algodón conoce desde el 1 de enero de 2005, modificaciones importantes sobre todo para la integración del conjunto de textil y vestido en el régimen común de la OMC y por la desaparición del Acuerdo Multifibras, de aplicación desde 1974, que tenía como objetivo limitar las exportaciones textiles de los PED hasta los países industrializados con un sistema de cuota que ha sido poco a poco desmantelado. Eso va provocar una competencia muy dura entre los países productores para recuperar partes de mercado, artificialmente protegidas hasta hoy por el sistema de cuota. China va beneficiar de esta nueva situación como también pero menos, la India. Los países más pobres no están bien preparados para resistir a la competencia.

Valores mundiales:

- Siguen a la baja debido a la avance de la demanda de fibras sintéticas
- Están influenciados por la situación de la oferta y demanda en China
- Están determinadas sobre todo por las subvenciones dadas a los productores de algodón del Norte, y especialmente en USA quien son los primeros exportadores. En todo caso, los valores mundiales no toman en cuenta la realidad de los costos de producción y borran las diferencias de competitividad.

d) Tipos de agricultura

- **PED:** pequeños productores con bajos ingresos, que cultivan superficies de 2 ha y menos. De 10 hasta 11 millones de productores viven en África del Oeste
- **USA:** 25.000 productores. La mitad de la producción de los USA proviene de explotaciones fuertemente mecanizadas sobre superficies de 400 hasta unos millares de ha
- **EUROPA:** 71.600 productores en Grecia, con superficies de un promedio de 5 ha. 7.600 productores en España con superficies de un promedio de 12 ha.

2. Análisis de los mecanismos

a) Mercados locales:

Hoy en día, África de habla francesa exporta 95% de su algodón bruto y transforma solamente 5%; eso reduce mucho el valor agregado de esta producción. Es importante para África buscar los medios para re-apropiarse de su algodón, y eso para competir sobre el mercado global. La transformación local del algodón fibra tiene muchas promesas, de hecho que crea a partir del conocimiento local, empleos y valor agregado.

Los ministros de la UEMOA (Unión económica y monetaria del África del Oeste – 8 países) se han fijado en el objetivo de transformar 25% de la producción de algodón-fibra antes de 2010 y de asegurar la creación de 50.000 empleos. Sin embargo será necesario tomar medidas: prohibir la importación de tejidos estampados, garantizar un precio preferencial a los industriales locales, suspender la TVA sobre las ventas realizadas en el mercado interno. Este proyecto implica que el Estado subvencione indirectamente las industrias, por ejemplo, con la negociación del precio de la electricidad.

Los productores africanos de algodón reciben menos de 1 € per. Kg. de algodón bruto. Cuando es transformado en hilo, el algodón triplica su valor y si es ya tejido su valor es 6 veces más. Entonces, podemos decir que la transformación sería una solución interesante. Pero, hay que prever la competencia de los países de Asia dotado desde largo de industrias de rendimiento óptimo. Otra cosa es la llegada masiva de ropas de segunda mano sobre el mercado de África que representa un freno a la economía local.

b) Acción de los organismos internacionales

- OMC, Organización Mundial del Comercio

Más de 50% de la producción mundial del algodón serían directamente subvencionado.

Para denunciar la competencia desleal provocada por las subvenciones, Brasil ha protestado ante el ORD (Órgano de reglamento de diferencias) de la OMC en 2003. Es la primera vez que la OMC se pronuncia sobre un caso de subvenciones y condena la política americana de subvenciones a los productores de algodón. Condena que fue pronunciada en 2004.

Los africanos, a pesar de muy buenos argumentos sobre el asunto de algodón, no tienen las medidas necesarios para protestar ante la OMC por competencia desleal. Pero encontraron el litigio ganado por Brasil frente a los USA, un ánimo para apoyar la iniciativa lanzada en junio de 2003 por 4 países productores de algodón de África del Oeste (Malí, Burkina Faso, Chad y Benin).

Estos 4 países cuentan dentro de los 10 países más pobres del mundo.

Estos 4 países reclaman “la eliminación completa dentro de 3 años” de las subvenciones a la producción y a la exportación de algodón. Estos países tienen una economía fuertemente dependiente del algodón. Para Benin, eso representa 75% de los ingresos de la exportación, la mitad de los ingresos en divisas para Malí y es el primer producto de exportación para el Chad.

En nombre de 20 países de África y con el apoyo de Brasil, han logrado finalmente que el asunto del algodón sea inscrito en la agenda de Cancún en septiembre de 2003, con el argumento que los cultivos claves por la exportación para los PED, merecen un tratamiento especial por parte de los países ricos.

El ejemplo del algodón representa un caso único de PED en competencia directa de países industrializados. Los gastos de producción son 3 veces más altos en USA. A pesar que su algodón es de buena calidad, porque cosechado a mano, los países africanos que exportan 95% de su producción, son perdedores debido a las subvenciones que influyen artificialmente los precios y bajan los precios a la exportación.

Cuando piden la supresión de las subvenciones, los africanos solamente piden que sea respectada la ley del mercado, en conformidad con los principios de la OMC. El texto final de Cancún no dice nada sobre este asunto. Su petición ha sido aparentemente oída solamente por la UE que ha formulado una tímida promesa de tomar medidas para incitar a los productores de Grecia y de España de no aprovechar las subvenciones de sus Estados. Las ayudas de los gobiernos de USA y de UE a los productores representan _ de la valor total del mercado.

Los USA han propuesto a los países Africanos de diversificar su producción agrícola y que renuncian a la producción de algodón. Insisten sobre el hecho que el algodón no debe ser tratado de forma separada, sino que debe ser incluido en un acuerdo global mirando a reducir todas las subvenciones.

Durante la reunión del Consejo general de la OMC, en Ginebra, a finales de julio de 2004, se acordó un convenio por USA y los países de África para desbloquear el asunto de algodón. Los africanos aceptan no tratar la cuestión de algodón de manera separada y los USA miran reducir fuertemente sus subvenciones internas pero sin establecer un calendario. El acuerdo propone la creación de un "subcomité" encargado de tratar de este asunto. Y ordena a la OMC consultar al FMI y al Banco Mundial para que financien programas "de recursos adicionales" a los países africanos productores de algodón. El acuerdo dice también que el asunto de algodón deba ser tratado "de manera ambiciosa, rápida y específica".

- **FMI, Fondo Monetario Internacional - BM, Banco Mundial**

Su papel en el desarrollo de la producción de algodón en la exportación en los países del Sur es bastante importante debido a las subvenciones a la exportación. Hoy en día no existen en los países del Sur. Pero sin embargo las exportaciones son fuentes importantes de ingresos de divisas extranjeras.

La producción de algodón en los países de África del Oeste ha estado durante muchos años sobre el control de sociedades estatales. Poco a poco el Estado a seguido las prescripciones del BM favoreciendo el proceso de liberalización y privatización, primero confiando al sector privado la importación y la distribución de abonos e insecticidas, después abriendo a los personajes privados la actividad de desgranamiento del algodón, trasformandolo después en algodón fibra, vendido por los desgranadores sobre el mercado mundial.

Frecuentemente, la privatización y reestructuración del sector del algodón figuran entre las condiciones previas de atribución de fondos a título de iniciativas de PPTE (Países pobres muy endeudados). Los PAS (Programas de apuntamiento estructural) son establecidos para imponer cambios de política económica que permiten el reembolso de la deuda externa pero hacen dependientes los países frente al FMI y al BM.

La disminución del valor mundial del algodón ha aumentado el peso de la deuda y ha disminuido los ingresos de la exportación. Pero el BM y el FMI han aumentado poco el montante de la deuda anulada por Malí y Burkina, sin consentir una reducción más para Benin y Chad.

África, con el algodón, arriesga ser alejada de la producción y del mercado mundial al beneficio de países poco competitivos pero muy subvencionado. La situación es un poco paradójica: ser eliminado del mercado cuando las reglas de competencia se están respetando. FMI, BM y OMC deberían ser interpelados debido a que llaman desde hace muchos años a la liberalización de los mercados africanos.

La abertura de los mercados preconizada por las instituciones internacionales como el BM, ha promovido el mercado de ropas de segunda mano, ropas viejas que son vendidas en los mercados locales con bajo precios pero que estrangula la artesanía local y obliga a muchas empresas a cerrar sus puertas.

- **FAO, Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura**

Un estudio publicado por la FAO en abril de 2004, estima que los valores mundiales de algodón podrían aumentar de 3,1% hasta 5% si las subvenciones están eliminadas.

- **CNUCED, Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Comercio y el Desarrollo**

Un informe reciente de la CNUCED indica que sobre los 14 productos de exportación importantes para África, 12 han sufrido una gran inestabilidad de precios entre 1960 y 2000 y 9 de esos han registrado una reducción de precio real al largo de los años.

Los productos agrícolas, como el algodón que sufren desde decenas de años el deterioro de los términos de intercambio, son sin embargo la fuente principal de recursos y de empleos para millones de familias africanas.

En su informe de febrero de 2004, la CNUCED dice que la mayoría de los países africanos sufren una estructura económica que les expone a una degradación constante de los términos de intercambios.

Eso cuestiona mucho los presupuestos dados por los poderes públicos a los programas de desarrollo y eso hace a los gobiernos más dependientes de la ayuda externa y aumenta el peso de la deuda externa.

- **STN, Sociedades transnacionales**

El Algodón transgénico preocupa a los productores de África, especialmente por las amenazas a la salud y el ambiente.

En 2005, 24% de la superficie mundial de algodón está o será plantado con variedades de algodón transgénico; en 1997 esta era solamente de 2%; contribuyendo así más o menos con el 34% de la producción mundial y que son más del 30% de las exportaciones mundiales (Le Monde – 04/02/05)

Dos compañías, Monsanto y Syngenta, han empezado ensayos de cultivos con unos institutos africanos.

En estos países, los comités nacionales reflexionan sobre qué decisión se debe tomar debido a la utilización de algodón transgénico en el país. Solo África del Sur y Burkina Faso han adoptado una legislación dando permiso y encuadraban la búsqueda científica.

3. Perspectivas para el futuro

a) Derechos humanos

Los EEUU y la UE con sus subvenciones a la exportación, tienen políticas de producción de algodón incompatibles con sus compromisos internacionales en cuanto a la cooperación para el desarrollo y el respeto de los derechos fundamentales.

La caída de los valores mundiales del algodón ha contribuido directamente a la disminución brutal de los ingresos de los pequeños productores y de los gobiernos de los países de África del Oeste y Central. Los reducidos ingresos provenientes de la exportación, tiene como consecuencia la disminución de los recursos otorgados a la educación y la salud. La caída de los valores atenta contra el derecho a un nivel de vida suficiente para asegurar la salud y el bien estar.

Ha nacido una perspectiva de futuro: los países africanos finalmente han logrado la inscripción del dossier del algodón al programa de las negociaciones de la OMC. No quieren lograr a un tratamiento preferencial pero piden solamente que las reglas de la OMC sean aplicadas. Por su parte, la sociedad civil africana expresa más y más fuerte su determinación y alza su voz para valorar sus derechos.

b) Hacia una economía solidaria

La supresión de las subvenciones otorgadas por los EEUU y la UE a sus productores permitiría a corto plazo reducir la producción de algodón en estos 2 países. Los precios del algodón subirían y los productores de algodón africanos tendrían un mejor acceso al mercado, teniendo como consecuencia ingresos más importantes. Sería la afirmación de solidaridad entre los productores y gobiernos del Norte y del Sur.

Una alianza entre los países africanos productores de algodón y varios grandes países del Sur, especialmente Brasil, manifiesta la preocupación de crear, en solidaridad Norte- Sur, una comunidad de interés para pesar conjunto sobre la OMC, porque en este dossier, los intereses convergen.

Para tomar conciencia de sus derechos y de la fuerza que representan, la Red de organizaciones campesinas y de productores agrícolas de África del Oeste (ROPPA) trabaja con las organizaciones campesinas de muchos países y propone alianzas entre las ONG africanas y los de países del Norte.

CIDSE y CARITAS, 2 redes católicas internacionales, han decidido examinar las estrategias a adoptar para apoyar a los productores de algodón y sus comunidades a África, ayudando ellos a entender los mecanismos de la producción del algodón y los lazos entre su situación y el funcionamiento de los precios mundiales.

c) Soberanía alimentaría

El algodón es el producto que ha dado acceso a los pequeños productores a la economía monetaria. En la situación actual, enfrentan un opción difícil: sea continuar con la producción, esperando un mejoramiento de los precios, sea cultivando otro producto, pero a menudo no hay alternativa sostenible a la producción del algodón.

La diversificación de la producción agrícola podría ser una solución para que se termina la dependencia de los campesinos al algodón. Sin embargo, los que han decidido cultivar cereales por ejemplo, han producido para su consumo pero muchas veces enfrentan una crisis financiera más grave porque perciben un precio irrisorio de sus excedentes, siendo víctimas de los comerciantes que tomen ventaja de la situación, especialmente entre 2 cosechas.